

DELRAPPORT FÖR

# Statsbidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagande av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige

**mucf**

Myndigheten för ungdoms-  
och civilsamhällsfrågor



© Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor (MUCF) 2023

**Författare:** Oscar Petersson

**Webb:** [www.mucf.se](http://www.mucf.se)

DELRAPPORT FÖR

**Statsbidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagande av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige**

# Förord

2022 fick Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, MUCF, i uppdrag av regeringen att dela ut bidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagandet av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige.

Den här delrapporten ger en bild av uppdraget, ansökningsprocessen samt fördelningen av bidraget. MUCF fick totalt 63 ansökningar där organisationerna ansökte om totalt drygt 106 miljoner kronor. 33 organisationer fick bidrag och den totala beviljade summan var 68,8 miljoner kronor.

Ansökningarna visar att det fanns skillnader i hur föreningarna planerade för eventuella bidragsmedel. Mat, husrum och hjälp med vård, språkcaféer varierades med läxhjälp och andra sociala aktiviteter. Organisationerna som beviljats bidrag är väl spridda över hela landet.

Senast den 31 oktober 2023 kommer MUCF att redovisa hur bidragen har använts i en slutrapport till regeringen.

Delrapporten har tagits fram av Oscar Petersson på Avdelningen för statsbidrag.

**Lena Nyberg**, generaldirektör  
Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor

# Innehåll

<b>Sammanfattning</b>	<b>6</b>
<b>1. Inledning</b>	<b>7</b>
Underlag till rapporten	8
Uppdraget	8
Förutsättningar för statsbidraget	8
<b>2. Bidragets användning</b>	<b>10</b>
<b>3. Ansökningsprocessen</b>	<b>11</b>
Från ansökan till beslut	11
Samverkan med Myndigheten för stöd till trossamfund	12
Återrapportering av bidraget	12
<b>4. Så fördelades bidraget</b>	<b>13</b>
Organisationerna som sökte bidrag	13
Organisationerna som beviljades bidrag	13
Geografisk spridning	15
<b>5. Överklaganden</b>	<b>17</b>
<b>6. Bidragets betydelse och användning</b>	<b>18</b>
<b>7. Referenser</b>	<b>19</b>

# Sammanfattning

Den här delrapporten beskriver övergripande det arbete med bidrag MUCF fick i uppdrag av regeringen att fördela till civilsamhället 2022.

Den 28 juni 2022 beslutade regeringen att uppdra till MUCF att fördela 68,8 miljoner kronor till organisationer som arbetar med mottagandet av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige. 1,2 miljoner fick användas till administrationskostnader. Regeringen beslutade samtidigt om förordning (2022:1212) om statsbidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagandet av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige. Förordningen trädde i kraft den 11 juli 2022.

MUCF fick 63 ansökningar där organisationerna sammanlagt ansökte om drygt 106 miljoner kronor. Bidraget fördelades till 33 organisationer.

Det höga sökta totalbeloppet i kombination med en hög kvalitet på en större del av ansökningarna bidrog till hård konkurrens mellan ansökningarna. Under handläggningen identifierades de organisationer som arbetade med skydds-sökande från Ukraina och som bedömdes ha bäst förutsättningar att uppfylla bidragets syfte i enlighet med §12 i förordningen.

Uppgifterna i rapporten är i första hand hämtade från MUCF:s e-tjänst som används för ansökning och rapportering.

De organisationer som beviljats bidrag ska redovisa hur man använt medlen till MUCF senast den 31 mars 2023. Bidragets användning redovisas sedan i MUCF:s slutrapport till regeringen senast den 31 oktober 2023.

# 1. Inledning

Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor, MUCF, är en statlig myndighet som tar fram kunskap om ungas levnadsvillkor och om det civila samhällets förutsättningar. En av kärnuppgifterna är att fördela bidrag till föreningsliv, internationellt samarbete, kommuner och forskning. MUCF fördelar bidrag till organisationer genom organisationsbidrag, projektbidrag och verksamhetsbidrag.



**Figur 1.1** Illustration över de olika bidrag som myndigheten fördelar.

Det här bidraget har fördelats till ideella föreningar samt vissa trossamfund. Det framgår av förordning (2022:1212) om statsbidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagande av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige att det är ett organisationsbidrag.

Bidraget skiljer sig från de organisationsbidrag MUCF vanligen fördelar genom att myndigheten i det här fallet enligt förordningen fick prioritera de ansökningar som bedömdes ha bäst förutsättningar att uppfylla förordningens syfte. Det innebär att alla som uppfyllde villkoren inte beviljades medel.

## Underlag till rapporten

Delrapporten skrevs våren 2023 och redogör behovet och efterfrågan av bidraget samt ger en bild av hur det har fördelats. Uppgifterna är främst hämtade från myndighetens e-tjänst och de sökande organisationernas ansökningar. Ytterligare underlag är förordningen samt pressmeddelandet om bidraget.

## Uppdraget

Delrapporten beskriver hur MUCF fördelat organisationsbidraget till vissa organisationer som arbetar med mottagande av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige i enlighet med förordning (2022:1212).

Den 28 juni 2022 beslutade regeringen om en ny förordning som kom att utgöra grunden för statsbidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagande av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige. Bidragets totala belopp var 70 miljoner kronor där 68,8 miljoner skulle fördelas ut och högst 1,2 miljoner skulle täcka myndighetens administrativa kostnader.

Bidraget kunde sökas av ideella föreningar och vissa trossamfund, samverkansorgan eller församlingar inom det civila samhället som arbetade med mottagande av människor som sökte skydd i Sverige på grund av Rysslands invasion av Ukraina.

Bidraget kunde användas för verksamhet under hela 2022 och de organisationer som beviljats bidrag ska redovisa användningen till MUCF senast den 31 mars 2023. En mer omfattande redogörelse av bidragets användning redovisas sedan i MUCF:s slutrapport till regeringen senast den 31 oktober 2023.

## Förutsättningar för statsbidraget

I förordningen framgår att en förutsättning för att ideella organisationer skulle beviljas bidraget var att de bedrivit verksamhet i Sverige minst två år före det datum ansökan lämnades in. De skulle även ha bedrivit en riksomfattande verksamhet som stöder lokala eller regionala organisationer, det vill säga riksorganisationer, eller skulle organisationerna bedriva en verksamhet som är av riksintresse. MUCF definierade riksintresse som att en organisation har en verksamhet av nationellt intresse med en verksamhet som kan vara till nytta för samhället i stort.

Det fanns också möjlighet för myndigheten att göra undantag från nämnda villkor för organisationer med särskilda skäl. MUCF tolkade detta som att undantag kunde ges om en organisation var verksam regionalt eller lokalt specifikt där det fanns ett särskilt stort behov av stöd för verksamheter riktade till skyddssökande från Ukraina.



Följande typer av organisationer var behöriga att söka bidraget:

- Ideella föreningar inom det civila samhället som är demokratiskt uppbyggda och som respekterar demokratis idéer.
- Trossamfund, samverkansorgan och församlingar som framgår av 3 § förordning (SFS 1999:974) om statsbidrag till trossamfund samt som framgår i 16 § lagen (SFS 1998:1593) om trossamfund.

Andra aktörer, exempelvis stiftelser och kommuner, var inte berättigade att söka bidraget.

## 2. Bidragets användning

Syftet med bidraget var att stödja vissa organisationer inom det civila samhället som arbetar med mottagande av människor som söker skydd i Sverige på grund av Rysslands invasion av Ukraina. Detta skulle särskilt ske genom att stödja organisationernas möjligheter att:

- anordna aktiviteter som bidrar till gemenskap och stimulans
- skapa mötesplatser
- anordna stödverksamheter
- samordna och stödja frivilliginsatser.

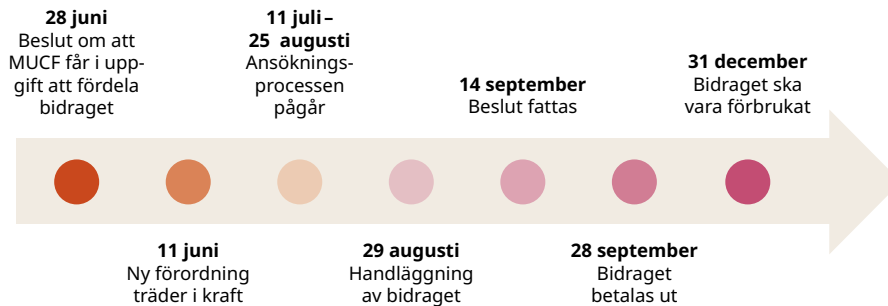
Dessa syftespunkter lade sedan grunden för hur organisationerna fick beskriva de aktiviteter man sökte bidrag för och beskrivs vidare i kapitel 4.

Organisationerna skulle ansöka om ett fast belopp och kunde söka för hela 2022. Därför kunde organisationerna söka för både kostnader som de haft, och som de förväntades ha under året.

När organisationerna slutrapporterar ska de bland annat redogöra för hur bidraget har använts, vilken betydelse det haft och vilka kostnadslag de haft (personal-, verksamhets-, administrationskostnader med mera). De ska också ange hur stor del av bidraget som använts till respektive kostnadslag.

## 3. Ansökningsprocessen

Ansökningsprocessen har i stort sett följt den process MUCF har för andra bidrag. En bild av processen visas i figur 3.1.



**Figur 3.1** Ansökningsprocess vid första utlysningen.

### Från ansökan till beslut

Den 28 juni 2022 beslutade regeringen att MUCF skulle fördela bidrag till organisationer som arbetar med mottagandet av skyddsökande från Ukraina till följd av Rysslands invasion av Ukraina. Regeringen beslutade samtidigt om en förordning om statsbidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagande av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige. Den trädde i kraft 11 juli 2022.

Samma dag, den 11 juli, kontaktade MUCF organisationer och paraplyorganisationer och skickade ut ett extra nyhetsbrev med mera för att informera om det nya bidraget. Bidraget kunde sedan sökas under nästan sex veckors tid, från den 11 juli till den 25 augusti. Ansökningsperioden pågick fram till slutet av augusti för att underlätta för så många organisationer som möjligt att hinna skicka in ansökan trots sommarsemestern.

När ansökningsperioden avslutades torsdagen den 25 augusti hade 63 ansökningar kommit in. Måndagen den 29 augusti började MUCF handlägga ansökningarna och 13 arbetsdagar senare, den 14 september, fattades beslut i samtliga ärenden. De organisationer som beviljades bidrag fick det utbetalat den 28 september. Totalt beviljades 33 organisationer bidrag.

För att säkerställa att handläggningen fortlöpte så effektivt som möjligt och för att få en så likvärdig bedömning av ansökningarna som möjligt hölls dagliga avstämningar mellan handläggarna.

## **Samverkan med Myndigheten för stöd till trossamfund**

Bidraget kunde sökas både av ideella organisationer och trossamfund. För att säkerställa att de trossamfund som sökte bidrag var bidragsberättigade kontaktades Myndigheten för stöd till trossamfund för att kontrollera om sökande trossamfund var behöriga att beviljas statsbidrag.

## **Återrapportering av bidraget**

De organisationer som beviljats bidrag ska redovisa användningen till MUCF senast den 31 mars 2023. MUCF slutrapporterar bidragets användning till regeringen senast den 31 oktober 2023.

## 4. Så fördelades bidraget

Den 14 september fattade MUCF 63 beslut: 33 bifall, 27 avslag och 3 avvísningar. Av de som beviljades bidrag var tre trossamfund och resterande ideella föreningar.

### Organisationerna som sökte bidrag

Totalt fick MUCF in 63 ansökningar. De flesta organisationerna som sökte bedrev en verksamhet som stämde med förordningens syfte. Många beskrev att de arbetat med målgruppen redan innan utlysningen och flera sökte både för kostnader de redan haft och för planerad verksamhet året ut.

I ansökningarna framgick att karaktären på de insatser som gjorts och som planerades skiftade under året. Direkt efter Rysslands invasion när skydds-sökande från Ukraina togs emot syntes en trend där fokus låg på basbehov som hygien, mat och husrum. Efter hand syntes skiftande fokus mot träffpunkter för att möta psykiska och sociala behov med exempelvis hälsoaktiviteter, rådgivning och språkkurser.

I ansökan fick organisationerna ange om de sökte för riksintresse, som riksorganisation eller för särskilda skäl. Därefter fick de beskriva sin verksamhet, sina behov och vilka insatser som planerades. De fick även ange hur mycket medel de sökte och vilka förutsättningar de hade för att genomföra sina aktiviteter. Organisationerna fick utgå från de tidigare nämnda syftespunkterna i förordningen när de skulle beskriva sina insatser. Vid handläggningen värderades syftespunkterna lika högt.

Många organisationer hade bedrivit eller planerade för en verksamhet som stämde med syftet för bidraget. Variationen på aktiviteterna som erbjöds var kan anses stor, allt från matutdelning, psykologiskt stöd och kläddonationer till att anordna språkcafé, teaterföreställningar, fysiska aktiviteter och mötesplatser.

Beloppen som söktes varierade från drygt 50 000 kronor till 28 miljoner kronor. 68,8 miljoner kronor fördelades, vilket utgör 65 % av det totalt sökta beloppet på drygt 106 miljoner kronor.

### Organisationerna som beviljades bidrag

Det kom många bra ansökningar och de organisationer som MUCF bedömde ha bäst förutsättningar att uppfylla bidragets syfte beviljades bidrag.

I tabell 4.1 nedan presenteras de som beviljades bidrag och hur mycket de fick. Trossamfunden i tabellen är markerade med en asterisk.

Organisation	Beviljat belopp i kronor
ABF förbundsexpedition	4 511 000
Allas Lika Värde Förening	136 900
Asylrättscentrum	1 000 000
Equmeniakyrkan nationella enheten*	4 000 000
Framtidståget	446 400
Frälsningsarmén*	5 067 000
Hallunda Folkets Hus	350 000
Hej främling!	1 102 864
Hela Människan	2 500 000
Ibn Rushd	220 000
IK Eos	487 122
Internationella Kvinnoförbundet	1 410 000
Internationella Vänner	760 000
KFUK-KFUM Sverige	2 600 000
Mind	788 000
Ny Gemenskap	864 000
Nya Kompisbyrå	120 000
RFSL	1 694 000
RIFFI	300 000
Romska Ungdomsförbundet	2 000 000
Rädda Barnen	6 300 000
Sensus Svealand Uppsala	370 710
Studieförbundet riksförbundet	300 000
Studieförbundet Bilda	650 000
Support Group Network	997 000
Svenska med baby	350 000
Svenska Röda Korset	7 000 000
Sveriges Stadsmissioner	15 066 004
Talita	200 000
Trajosko Drom	415 000
Trossamfundet Romersk-katolska kyrkan*	4 000 000
Ukrainska Alliansen i Sverige	1 994 000
Årsta Folkets Hus	800 000

\*Trossamfund.

#### Tabell 4.1 Organisationer som fick bifall samt hur mycket de beviljades.

Källa: MUCF:s e-tjänst

Den höga efterfrågan på bidragspengar i kombination med att en stor del av sökande organisationernas verksamhet stämde in de fyra syftespunkterna medförde hård konkurrens mellan ansökningarna. För att få en så god spridning som möjligt av målsättningarna mellan de beviljade ansökningarna hölls regelbundna avstämningar mellan handläggarna. De diskuterade hur spridning mellan syftespunkterna på bästa sätt skulle tillvaratas och därmed på bästa sätt uppnå bidragets syfte.

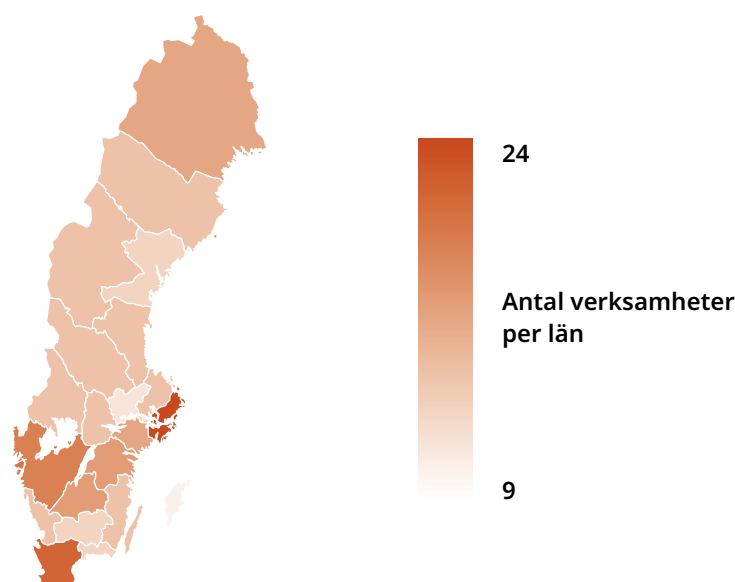
Av de 33 organisationer som fick bifall var tre trossamfund, samverkansorgan eller församlingar. Övriga var ideella föreningar. Av förordningen framgick att en förutsättning för att få bidrag var att den sökande var en riksorganisation eller en organisation som bedriver verksamhet av riksintresse. Utöver detta kunde undantag från kraven ges till organisationer verksamma i specifika områden där det fanns ett särskilt stort behov av stöd för verksamheter riktade till skyddssökande från Ukraina.

Ansökningarna granskades utifrån hur organisationerna beskrev att de skulle uppnå syftet med bidraget genom att bidra till gemenskap och stimulans, skapa mötesplatser, anordna stödverksamheter och samordna och stödja frivilliginnsatser. Därefter prioriterade MUCF de ansökningarna som ansågs ha bäst förutsättningar att uppfylla bidragets syfte, i enlighet med 12 §.

## Geografisk spridning

De 33 organisationerna som beviljades bidrag är verksamma i samtliga län. Figur 4.1 ger en överskådlig bild av spridningen över landet. Tabell 4.2 visar antal verksamheter som bedrivs i respektive län. Flera är riksorganisationer med verksamhet i hela landet, medan andra har sin verksamhet i ett eller flera län.

Figuren och tabellen nedan visar att enligt ansökningarna har mest verksamhet bedrivits i de tre storstadsregionerna där också befolkningmängden är störst. Stockholms län har störst verksamhet följt av Skåne och sedan Västra Götalands län. I övrigt är fördelningen över landet förhållandevis jämn med nio till fjorton verksamheter per län. Sju organisationer beviljades bidrag på grund av särskilda skäl i det område de verkar i. Fyra var verksamma i Stockholm och en i Skåne. Resterande tre var verksamma i flera län samtidigt.



**Figur 4.1. Geografisk spridning av bidraget**

Kommentar: Observera att färgskalan startar på nio och går upp till tjugofyra verksamheter.  
Källa: MUCF:s e-tjänst

Län	Antal verksamheter per län
Blekinge	11
Dalarna	12
Gotland	9
Gävleborg	12
Halland	12
Jämtland	11
Jönköping	14
Kalmar	12
Kronoberg	11
Norrbottn	13
Skåne	21
Stockholm	24
Södermanland	13
Uppsala	12
Värmland	12
Västerbotten	12
Västernorrland	11
Västmanland	10
Västra Götaland	19
Örebro	12
Östergötland	14

**Tabell 4.2 Län samt antal verksamheter per län för beviljade ansökningar.**  
Källa: MUCF:s e-tjänst



## 5. Överklaganden

Totalt skickades 63 ansökningar in till MUCF. Av dessa beviljades 33, 27 avslogs och 3 avvisades. Eftersom detta är ett organisationsbidrag är det enligt förordningen möjligt att överklaga avslagsbeslut. Av de 27 ansökningarna som avslogs valde en organisation att överklaga beslutet.

Ansökan från den överklagande organisationen avslogs vid handläggningen då MUCF bedömde att den inte bedrev verksamhet av riksintresse, vilket den uppgett i ansökan. När organisationen tagit del av beslutet och senare lämnade in överklagan menade den sig vara en riksorganisation. MUCF står fast vid sin bedömning att organisationen varken är av riksintresse, som uppgetts i ansökan, och inte heller riksorganisation som hävdades i överklagan. Överklagan har ännu inte avgjorts i domstol.

## 6. Bidragets betydelse och användning

Många av organisationerna som fick bidrag arbetade med målgruppen redan innan ansökan skickades in. Aktiviteterna som söktes medel för varierade stort. I början av 2022 låg större fokus på att uppfylla basbehov som sedan kompletterades med, eller övergick till, olika slags sociala aktiviteter.

Förordningens övergripande syfte möjliggjorde för fler organisationer att söka bidrag. Detta kan ha bidragit till den stora variation av verksamheter som beviljades bidrag. Det höga antalet ansökningar skapade också högre konkurrens mellan respektive ansökan, vilket i sin tur bidrog till att ansökningar som beviljades höll en god kvalitet.

Rapporten tyder på att behovet av bidraget var stort. Både det höga söktrycket och att organisationer med verksamhet i hela landet har sökt pekar på det. Flest organisationer som fått bidrag finns i storstadsregionerna där också befolkningmängden är störst. MUCF kommer lämna en slutrapport med mer djupgående redogörelser om effekterna av bidraget senast 31 oktober 2023.

## 7. Referenser

Förordning (1999:974) om statsbidrag till trossamfund.

Förordning (2022:1212) om statsbidrag till vissa organisationer som arbetar med mottagande av människor från Ukraina som söker skydd i Sverige.

Lag (1998:1593) om trossamfund.

Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, MUCF 2022.

Pressmeddelande: <https://www.muco.se/om-oss/pressmeddelanden/dags-civil-samhallet-att-soka-nara-100-miljoner-i-statsbidrag-arbetet-med>

**mucf**  
Myndigheten för ungdoms-  
och civilsamhällesfrågor

