

Datum
2016-10-20Turkiska Riksförbundet
Järnvägsgatan 86
172 75 Sundbyberg

Beslut

Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor (MUCF) beslutar att kräva tillbaka statsbidraget för 2016 från Turkiska riksförbundet (TRF) i enlighet med 14 § *förordning (2008:63) om statsbidrag till organisationer bildade på etnisk grund*.

Villkor som gäller för bidraget

Enligt förordningen om statsbidrag till organisationer bildade på etnisk grund gäller följande förutsättningar för bidraget:

4 § Bidrag får lämnas till en organisation som

- 1. till övervägande del har medlemmar med utländsk bakgrund,*
- 2. bedriver sin verksamhet i Sverige,*
- 3. har en riksomfattande organisation med tillfredsställande geografisk spridning i förhållande till dem som utgör organisationens medlemsunderlag,*
- 4. har minst 1 000 betalande medlemmar anslutna till lokalföreningar eller avdelningar,*
- 5. själv bekostar en del av sin verksamhet,*
- 6. har en demokratisk uppbyggnad och som bedriver en verksamhet som inte strider mot demokratins idéer,*
- 7. har ett syfte som överensstämmer med vad som anges i 1 § andra stycket, och*
- 8. har bedrivit verksamhet under minst två år.*

I de riktlinjer som finns i ansökningsformuläret klargör myndigheten medlemsbegreppen i enlighet med förordningen.

Som bidragsgrundande medlem räknas den som den sista dagen i det senast avslutade verksamhetsåret har:

- fyllt 7 år
- betalat medlemsavgift
- rösträtt
- varit ansluten till en lokalförening eller avdelning i organisationen.

En bidragsgrundande lokalförening eller avdelning är den som:

- lyder under organisationens stadgar (avdelning) eller har antagit egna stadgar (förening).
- finns med i organisationens register över lokalföreningar och avdelningar.
- styrs av medlemmarna, eller organ utsedda av medlemmarna, som beslutar om lokalföreningens eller avdelningens verksamhet och ekonomi.
- bedriver verksamhet i Sverige.

För att en lokalförening eller avdelning ska kunna räknas som bidragsgrundande i ansökan ska den uppfylla samtliga punkter ovan.

Av 11 § i förordningen framgår att en organisation som har tagit emot bidrag är skyldig att på begäran av MUCF lämna det underlag som begärs för granskning av redovisningen.

Rätt att kräva tillbaka bidraget

MUCF kan enligt 13 § i förordningen bland annat kräva tillbaka bidraget om:

- det har lämnats felaktigt eller med för högt belopp på grund av att vi har fått oriktiga uppgifter av organisationen eller att bidraget har blivit felaktigt av något annat skäl och att organisationen borde ha insett det.
- villkoren i beslutet inte har följts.
- det inte redovisas enligt villkoren i förordningen.

Bakgrund

MUCF beslutade den 11 januari 2016 att bevilja TRF 519 962 kronor i statsbidrag i enlighet med *förordning (2008:63) om statsbidrag till organisationer bildade på etnisk grund*. Statsbidragets syfte är att stärka organisationernas egna initiativ och verksamheter som rör kultur, språk, identitet och delaktighet i samhället.

I april 2016 kom det till myndighetens kännedom att en av styrelsemedlemmarna i organisationen offentligt (på Sergels torg i Stockholm) gjort nedsättande uttalanden om, och uppmanat till våld mot, en annan etnisk grupp (armenier). MUCF beslutade därför att inleda en utredning om dessa uttalanden var förenliga med förordningens villkor att bedriva en verksamhet som inte strider mot demokratins idéer.

Enligt myndighetens rutiner kontaktades TRF för att bemöta dessa uppgifter. Utöver skriftligt underlag från organisationen höll myndigheten även möten med organisationens företrädare den 13 och den 25 april 2016. TRF fick också lämna in en handlingsplan för hur organisationen hade för avsikt att agera efter uttalandena.

TRF har vidtagit ett antal åtgärder med anledning av händelsen på Sergels torg, bland annat:

- uteslutit den företrädare som uttalade sig,
- fördömt handlandet och tydligt tagit avstånd från uttalandet på hemsidan och i ett pressmeddelande, och

- kontaktat Armeniska riksförbundet och framfört en ursäkt för det inträffade genom ett öppet brev på sin hemsida.

I maj och juni kom det ytterligare uppgifter till MUCF om att organisationen även uppgivit ett felaktigt medlemsunderlag i ansökan om statsbidrag samt uppgifter om andra ekonomiska oegentligheter.

För att granska medlemsantal och räkenskaper för den aktuella perioden har MUCF anlitat en extern revisor. Denne har granskat de uppgifter som lämnades i samband med organisationens ansökan om statsbidrag den 1 oktober 2015. Granskningen visar att antalet medlemmar i medlemsföreningarna inte överensstämmer med det totala antal medlemmar som har lämnats i ansökan. Det är uppgifterna i ansökan som ligger till grund för MUCF:s bidragsbeslut och är avgörande för bidragets storlek. Följande brister har noterats:

- Antal medlemmar i medlemsföreningarna har beräknats utifrån de medlemsavgifter som distrikten har betalat till förbundet och inte enligt de villkor för bidragsgrundande medlem som förordningen ställer upp. Revisorn har inte kunnat uttala sig om hur många medlemmar medlemsföreningarna verkligen har.
- Medlemsavgifter har redovisats på fel medlemsår.
- I en förening saknas namn på varje enskild bidragsgrundande medlem. För 2016 finns endast uppgift om mannen i en familj och utifrån dennes namn räknas antalet medlemmar upp 4–5 gånger utifrån ett uppskattat antal familjemedlemmar. Detta räknesätt har även använts för aktuellt bidragsår och är inte är förenligt med villkoren i förordningen.
- De underlag som ska visa att medlemsföreningarna uppfyller villkoren i förordningen för att bedriva verksamhet är bristfälliga eller saknas helt.

TRF har beretts möjlighet att bemöta de uppgifter som revisorn har kommit fram till i sin granskning, men har inte kunnat redovisa ett korrekt medlemsantal. I stället hänvisar man till att medlemsförteckningarna inte längre finns tillgängliga för organisationen. TRF har inte heller inhämtat reviderade uppgifter från medlemsföreningarna.

Bedömning

Händelserna på Sergels torg

Uttalandet som gjordes på Sergels torg är inte förenligt med demokratins idéer. Det är därför inte heller förenligt med villkoren för bidraget. TRF har dock tydligt tagit avstånd från uttalandet och dess innebörd, samt vidtagit åtgärder, bland annat genom att utesluta den person som gjorde uttalandet. MUCF bedömer därför att uttalandet inte kan ligga till grund för ytterligare åtgärder mot TRF.

Ekonomiska oegentligheter samt medlemsförteckning

I den granskning som revisorn har gjort finns det inte stöd för att TRF ska ha använt bidraget på ett felaktigt sätt. MUCF har i granskningen inte kunnat finna stöd för andra ekonomiska oegentligheter. Dessa uppgifter lämnas därför utan åtgärd.

Enligt granskningsrapporten finns det dock stora brister i organisationens medlemshantering och medlemsberäkning. TRF har inte kunnat redovisa ett korrekt medlemsantal. MUCF finner att de medlemsantal som organisationen har uppgett inte är tillförlitliga och att de därför inte kan ligga till grund för MUCF:s bedömning. Då TRF inte har kunnat redovisa tillförlitliga medlemsantal kan MUCF inte bedöma huruvida organisationen uppfyller kraven för bidraget. TRF har genom sitt agerande, uppsåtligen eller inte, lämnat oriktiga uppgifter som har lett till att organisationen fått bidraget felaktigt eller med för högt belopp. Då MUCF inte kunnat få in tillförlitliga medlemsuppgifter i någon del återkrävs bidraget för 2016 i sin helhet.

Upplysningar

TRF kommer att få en faktura på det belopp som utbetalades den 20 januari 2016. Utbetalning två kommer inte att genomföras.

Hur man överklagar

I förordningen står att MUCFs beslut inte får överklagas. Efter domar från Kammarrätten i Stockholm och Högsta förvaltningsdomstolen kan vissa av myndighetens beslut numera överklagas.

Detta beslut kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Stockholm, se bilaga.

Beslutet har fattats av Lotta Persson, chef för avdelningen för stöd och samverkan, efter föredragning av Lena Hallberg, handläggare.

Lotta Persson

Lena Hallberg